



# 关于阿拉山口市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划（草案）的

2021-02-25 23:04:15 文章来源：阿拉山口市发改委

字体：【 大 中 小 】 打印

2021年1月14日在阿拉山口市二届人民代表大会第六次会议上

市发展和改革委员会主任 张兴凯

各位代表：

受市人民政府委托，现将阿拉山口市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划（草案）提请阿拉山口市第二届人会第六次会议审议，并请政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展计划执行情况

2020年以来，面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验和复杂多变的国内外环境，在市党委的坚强领导和市人大及其常委会的监督支市上下紧紧围绕自治州党委“四大战略” “五年奋斗目标”新要求，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，紧扣全面建成小康社会目坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，积极克服疫保持经济平稳健康运行，计划执行情况总体良好，主要指标好于预期、快于预期，较好完成了各项既定目标任务，为“十四五”良好坚实基础。

㈠上次人代会批准的主要指标计划及执行情况。

2020年1月7日阿拉山口市第二届人民代表大会第五次会议批准2020年国民经济和社会发展计划，主要指标为：

——地方生产总值增长20%左右；

——全社会固定资产投资增长20%以上；

——规模以上工业增加值增长20%以上；

——般公共预算收入增长12%以上；

——属地企业进出口贸易额增长20%；

——招商引资到位资金增长27亿元；

通过全市上下不懈努力，2020年主要经济指标运行在合理区间，符合预期，部分指标快速增长，高于预期，计划执行情况良好，

——地方生产总值增长20%；

——全社会固定资产投资增长54.5%；

——规模以上工业增加值增长20.6%；

——般公共预算收入增长15.09%；

——属地企业进出口贸易额增长20%；

——招商引资到位资金增长79.8%。

㈡坚持以人民为中心，打好疫情防控阻击战。常态化落实疫情防控各项措施，全面建立“1日、3日”核酸检测机制，严防列门、入阿大门、社区单位院门，实行人防物防技防相结合的全流程闭环管理。组建40支128人核酸检测队伍，核酸检测做到全覆盖；亿元，实施发热门诊、发热留观医院、方舱医院、核酸检测实验室、消毒通道和医学隔离点、恒温消杀通道改造等基础设施建设，购护车、呼吸机、CT、移动式快速核酸检测仪、燃油式、充电式消杀喷雾器等医疗和消杀设备。建设1000间“两用房”，配备彩板房区分点安装至各一线封闭管理区，“外防输入、内防反弹”的防线更加精准牢固。

㈢贯彻新发展理念，坚决打好防范化解重大风险和污染防治攻坚战。

**有效防范化解重大风险。**严守红线底线，积极管控政府债务风险，集中财力保基本、保运转、保民生、保重点。从严项目审批，零违规举债，坚决守住不发生系统性金融风险底线。化解政府隐性债务0.64亿元，超额化解0.29亿元。

**生态环境质量总体改善。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，实施最严格的生态保护和空间用途管制、水资源管理制度。全（湖）长制，投资0.6亿元实施艾比湖流域治理、污水管网和综保区地下水综合治理建设。严禁“三高”项目进阿拉山口。综合保税批国家发改委环境污染第三方治理园区名单。完成防护林种植1010亩，全年供水量1524.16万立方米。

㈣“口岸强州”战略深入推进，不断夯实高质量发展基础。

**通关环境全面优化取得新成效。**紧抓“一带一路”建设和口岸经济带发展战略机遇，获批陆上边境口岸型国家物流枢纽，进境冰指定监管场地、危化品指定监管场地成功获批，成为拥有9类口岸资质的国家陆路口岸。投资7.67亿元，实施综保区准轨编组站、（标准化厂房）、冷链物流、跨境电商等一批重点物流项目，枢纽辐射广度和深度不断增强。投资0.6亿余元，公路口岸限定区域检室、甩挂场、铁路口岸疫情防控提升改造等项目投入使用。落实“一带一路”核心区建设中央补助资金2.36亿元。积极申报口岸通关工程，其中53项、总投资71亿元通关能力提升项目纳入自治区“十四五”规划，着力解决中欧班列开行量大幅增长出现拥堵等问题固推广国际贸易“单一窗口”新增业务，认真落实海关总署10项、乌鲁木齐海关12项支持中欧班列发展的系列措施，常态化实行全通关机制，进出口整体通关时间分别较去年压缩30.9%、39.4%，中欧班列出入境通关时间分别压缩至5小时、16小时内，通关效率陆路口岸首位。完成进出口货运量2565.7万吨，增长5.3%，完成年度目标的104.5%。通行中欧班列5027列，增长41.04%，完成年务的143.63%。综保区完成进出口货运量146万吨、增长41.7%，贸易额突破百亿元，领跑全疆综保区。

**工业经济不断发展壮大。**受疫情影响，工业经济在经历阶段性下滑后，通过促进企业有序复工复产、达产增效，实现了快速恢复弹、逆势上扬。完成小升规企业3家，完成规模以上工业增加值19.66亿元、增长20.6%，增速位列全州首位，占全州总量的46.2%。**保持稳定，**农副产品加工业、食品制造业、废弃综合利用业、专用设备制造业、木材加工业保持增长势头，占全市工业增加值的6其中：食品制造业完成工业增加值1.39亿元，增长4.69倍。**大力推进企业复工复产。**全面落实国家、自治区、自治州应对疫情支持中和个体工商户发展的各项优惠政策措施，制定本级9项惠企措施，落实复工复产金融政策7.1亿元，减税政策5012万元，降低成本5元。减免天然气费6.04万元、电费223.99万元、水费0.78万元。协调解决企业员工返岗、融资保障等方面困难，助推复工复产达效。

**外贸发展稳中提质。**依托集装箱多式联运“阿拉山口慢空运”模式，成功吸引阿里巴巴、亚马逊等国际知名电商企业落地，首号-阿拉山口专列”始发出境，为50.67万家电商企业提供优质高效通关物流服务，全年完成出口跨境电商业务5000万票，贸易额近占全疆的95%以上，增速全国第一。全流程代办新注册企业32家、对外经营者备案46项。指导企业申报专项资金项目196个，专项

73万元。进一步扩大出口信用保险覆盖面，联合中信保为20家重点外贸企业提供免费出口信用保险，累计保额2357.51万元。降低门槛、保障企业经营安全，协调商业银行办理信用证、质押、贷款业务12笔1.68亿元，为对外贸易注入了强大的动力。

㈤聚焦重点领域关键项目，全力以赴促投资稳增长。压实包联责任，全力解决制约项目推进的难点和瓶颈问题，全年开（复）项，完工36项，完工率68%，完成固定资产投资25.33亿元，增长54.5%，完成全年任务的128.65%，增速位于全州前列。**提前谋划制。**在确保防疫绝对安全的前提下，全力抢时间、抢进度，倒排工期、挂图作战，把实物工程量细化到天、分解到人、明确到岗，判、周调度、旬分析。全力做好机械、人工、材料等施工要素保障，确保开足马力满负荷建设，大干快上，增速提质。**强力推动储化。**通过协调联动、跟踪服务、联审联批、网上办理等，促进储备项目加快转化开工，快速形成投资新动能，10个储备项目开工建完成全年固定资产投资任务。**全力争取中央预算内资金。**强化项目申报、论证，想方设法、全力跑办，取得积极实效。全年争取中央金4.48亿元，增长117%。围绕国家债券支持七大领域，列入国家发改委、财政部规划储备清单50项，债券额度90.5亿元，占全州的**重点项目建设加快推进。**散粮铁路专用线、西外环、小微企业孵化基地、金沙河面业等重点项目完工；综保区准轨编组站、振德医用业链、20万吨粮食筒仓、禾睿康油饲加工、标准化厂房、冷链物流等一批重点产业项目顺利推进；精河至阿拉山口电气化铁路复线能提升改造及中哈液化石油气跨境管道等重点工程前期加快推进。**招商引资实现重大突破。**高位推动，持续强化小分队外出精准招商亚国信活畜隔离屠宰加工、金牧粮油饲精深加工等项目投产；智德鑫盛汽车组装、万嘉医疗全产业链、兰粮植物油精深加工、中经华中国林业木材保税仓储等一批实体产业项目开工；签约安徽如一谷朊粉、中核集团天然铀保税库、佳纳国际50万吨颗粒饲料、和而加工等重点项目。累计实现项目落地7个，投资金额23.3亿元；达成投资意向6个，投资金额18.16亿元。**对口援阿深入推进。**港航国业园建成投用，产业援阿实现新突破。全力克服疫情影响，确保对口援阿力度不减、标准不降，实施援阿重点项目2项，落实援疆资元，按序时进度实施。**大力推进岸产城融合发展。**加快构建现代化基础设施网络，有序引导城市空间、经济和产业发展，全面启动自城市、卫生城市、园林城市、全域旅游示范市创建。投资7000万元，对友好路、给排水管网、供热管网改造等重点产城融合发展项升改造；游泳馆、文化展览馆相继竣工投入使用；实施“五路两社区”品质提升工程，持续塑造建筑风貌、改善城市环境、完善服务成主街道外立面改造5000平方米。投资5800万元，完成棚户区改造222户，完成任务的444%，城市品位和综合承载能力进一步提升

㈥全力保障和改善民生，各族群众民生福祉不断提升。

**强化就业服务保障。**扎实开展“就业政策落实年”活动，不断落实纺织服装产业等带动就业措施。依托互联网招聘平台，常态化公共就业服务，新增城镇就业504人。持续实施全民参保计划，扩大城乡居民最低生活保障范围，城市低保标准提高至每人每月50参保20443人次，落实阶段性减免企业社保费1214.32万元。

**社会事业稳步发展。**坚持正确办学方向，设立高中部，完成首批高中生招生工作，实现十五年免费教育；优化教师队伍结构，积内外34名优秀高中教师，“名校工程”稳步推进。医疗卫生水平不断提高，积极开展家庭医生签约工作，完成普通人员签约2711人群签约949人；深化医药卫生体制改革，常态化开展免费健康体检，出生人口政策符合率100%。

**全力促进“旅游+文化”发展。**坚持前瞻谋划，加强顶层设计，完成修订《八字湖暨周边沿湖风光带旅游景区修建性详细规划》游基础设施建设，新建4座旅游公厕和10座充电桩；积极促进旅游消费，开展“云游阿拉山口”线上直播、“驴妈妈旅游网”“文旅播活动，不断提升边境购物旅游的知名度和吸引力；推动文旅产业融合发展，累计发放130万元消费券，成功举办2020年“欧亚节”“5·19中国旅游日”“粽情端午·欢乐畅享”和“喜迎国庆中秋”系列文化旅游活动。

二、2021年国民经济和社会发展主要目标

**2021年经济社会发展的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻第三次中央新疆工作座谈会精神实中央、自治区、自治州、市党委经济工作会议精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，围打基础、两年见成效、三年上台阶、五年大变化”发展目标，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根坚持系统观念，深度参与丝绸之路经济带核心区建设，全面落实“口岸强州”战略和“一区两带”战略布局，深入实施“团结稳市市、口岸强市、产业兴市、商贸活市”发展战略，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，坚定不移推进“一平台、三中心、四集群”，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，扩大高水平对内对外开放，保持经济平稳健康发展，确保“十四局，以优异成绩庆祝建党100周年。

**主要预期目标：**

——地方生产总值增长15%以上；

——全社会固定资产投资增长20%以上；

——规模以上工业增加值增长20%以上；

——一般公共预算收入增长10%；

——属地企业进出口贸易额增长20%以上；

——招商引资到位资金增长40%以上；

**——**城镇登记失业率控制在4%以内；

**——**万元GDP能耗下降控制在自治州下达的目标任务范围之内。

上述预期目标，是对照“四大战略”、“五年奋斗目标”、“十四五”规划，充分认识有利条件与制约因素，综合考量内外形势
展的阶段性特征确立的，是“口岸强州”战略的现实需要，是“半壁江山”重任的应有担当。提出上述目标任务，主要基于以下考虑
循环新发展格局带来发展新机遇。紧紧围绕加快构建“双循环”新发展格局的战略调整部署，全国将派生出巨大的资金需求，其中不
有企业的抢滩布局，期间将蕴含巨大的投资机会，这为我市承接中东部地区产业向西转移带来发展新机遇。**二是**发展面临重要战略机
着丝绸之路经济带核心区建设、“口岸强州”战略的深入实施，特别是陆上边境口岸型国家物流枢纽成功获批，已形成口岸政策、
策、国家物流枢纽政策的三策叠加重大优势。**三是**充分考虑了系列不确定性因素。国外疫情扩散蔓延势头还在持续，国内出现散发
集性疫情或将成为常态，常态化疫情防控任务依然艰巨。出口贸易面临严峻挑战，经济回升基础尚不稳固，产业链供应链风险不容忽
下行压力较大。按照“五年奋斗目标”要求，提出我市2021年经济指标体系，既贯彻了自治州“四大战略”要求，也切合口岸实际
定余地，通过积极努力完全可以实现。

三、2021年经济社会发展的主要任务和措施

㈠毫不放松的抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入”不放松，严守口岸国门、入阿大门、社区单位院门“三道防线”，始终把
疫情防控工作的重中之重。强化风险意识，树立底线思维，坚持科学精准防控，固化行之有效的防控措施不动摇，确保“零疫情
入”。

㈡紧紧把握攻坚战着力点，对标对表精准施策。严守金融风险和政府债务风险红线，坚决做到政府零违规举债，坚决守住不发生
险的底线。加强生态保护建设，推进能源消耗总量和强度双控管理，不断加强重点领域节能减排，严禁“三高”项目进入，加快形成
发展、城市绿色发展、岸产城融合发展的高质量发展格局。

㈢深入实施“口岸强州”战略，打造高质量发展的强大引擎。围绕“口岸强州”战略、以通道引领开放，积极推进“一枢纽、两
中心、四集群”建设，用足用好国家、自治区、自治州的有关政策，全力以赴把政策优势转化为推动发展的具体措施，进一步提高对
平，提升向西开放合作的影响力和辐射带动力，确保全市经济社会发展“一年见成效、两年上台阶”。

㈣充分发挥综保区辐射引领带动作用。坚持“畅通开放、贸易先行、以贸促工”的发展思路不动摇，不断做大做强优势支柱产业
进“两平台”综合协调发展。加快推进跨境电子商务、中哈现货交易、边民互市贸易三中心建设，逐步完善以进口农畜产品加工、木
出口医用材料、装备制造为核心的加工制造业体系，不断优化贸易结构，推进工贸转型升级。依托中亚国信活畜隔离场屠宰加工、金
工40万吨面粉及20万吨挂面生产线、金牧科技粮油饲三产融合产业链精深加工、禾睿康油料作物和生物饲料深加工等项目，壮大农
加工产业，建成国家级进口资源和粮食战略储备加工基地；依托港航木材产业园、中国林业等项目，壮大林木加工产业，建成全国木
出口加工示范区；依托振德高端医用敷料全产业链、万嘉医疗医用耗材和百万支口罩生产线等项目，壮大医用材料产业，建成我国重
医用敷料和耗材出口加工基地；依托宇通汽车组装加工出口、智德鑫盛汽车组装和零配件加工、江苏丰尚农牧机械制造等项目，壮大

产业，建成我国面向中亚最重要的装备制造出口加工基地。力争综保区过货量完成200万吨、贸易额达到120亿元，2021年起每年新企业20家以上，新增规上工业企业4家以上，年内工业增加值占到全州50%以上，实现跨境电商6000万票，贸易额13亿元。

㈤加快建设贯联亚欧的区域性国际物流枢纽。加快发展国际中转集拼集运，打造国际物流分拨集结中心，以国家物流枢纽建设为力推进通道经济向区域综合经济转型，构建内外联动、东西互济的国内循环战略腹地和国际循环门户枢纽。积极争取中央预算内资金施口岸通关能力提升系列工程，加快推进铁路口岸综合查验T场、铁路站场基础设施提升改造、综保区铁路宽轨编组站、铁路专用线项目，力争启动精河至阿拉山口电气化铁路复线建设。新建公路口岸及海关监管设施、集装箱集结中心，扩建公路口岸甩挂场。积极山口至多斯特克铁路宽准轨复线、阿拉山口至乌恰拉尔国际公路前期研究。力争全年口岸完成进出口货运量2600万吨以上，通行中00列以上。

㈥持续优化口岸通关大环境。固化现有“大通关”机制，规范和优化通关措施和业务改革，进一步创新优化口岸通关流程，加大“单一窗口”新增业务推广应用。加快申报进口药品指定监管场地资质，进一步优化完善口岸功能，不断巩固国家进口能源资源、粮全大通道核心枢纽地位。巩固完善班列优先原则、专门窗口、绿色通道、24小时工作机制等措施，加大中欧班列服务力度，压茬推查验等作业流程，将每日查验作业能力提升至18列，作业量增长50%，保持通关效率全疆领先优势。

㈦积极培育主导产业壮大总量。强化招商引资统筹联动，紧盯国际国内“两个市场”，围绕出口装备制造和医用材料、进口林木品加工等开放型四大产业体系及上下游关联产业、系统供应链，着力在补链、延链、强链上用力，引导产业集聚扩大增量。加快实粮食筒仓、天然铀保税仓储项目建设，不断提升综保区主导产业承载力。力争实现年加工进口农产品100万吨，占到全疆50%以上；1万头，占到全疆80%以上；进口植物种苗花卉等500万株，进口量位居全国铁路口岸第一；高端医用敷料和耗材出口占据中亚市场

㈧努力扩大有效投资，夯实经济发展基础。

**加快推进项目前期。**专人专岗，主动对接，强化落实，不断加快项目选址、用地、环评、节能评估、施工图设计和工程招标投标保一批提升口岸通关能力和效率工程、城市基础设施提升重点项目早日开工。

**加大中央预算内资金争取力度。**聚焦产业发展提质增效、基础设施补短板、民生事业全覆盖等领域，立足实际、着眼长远，精心近期、中期、远期重点项目。重点围绕物流枢纽、口岸扩能改造、棚户区改造、城镇基础设施、社会事业等领域持续完善项目储备库取中央预算内资金支持。

**扩大社会投资规模。**统筹用好中央预算内和地方政府债券资金，充分发挥“四两拨千斤”作用，撬动更多社会资本和金融资本投域和公共服务事业。力争新增5000万元以上大项目5个，社会投资占全社会固定资产投资50%以上。

**着力做好对口援阿。**深入贯彻落实全国对口支援新疆工作会议精神，继续推进产业援疆，落实“十四五”援疆规划项目，不断强目建设管理，确保援疆项目有序有力推进。持续加强与湖北省黄石市和十堰、鄂州、孝感三个国家级开发区的项目和产业对接力度往、交流、交融，积极承接产业转移。

㈨坚持以人民为中心，全力以赴保障和改善民生。**坚持就业优先。**加大就业惠民政策宣传力度，城镇登记失业率控制在4%以内展根治拖欠农民工工资工作，全力保障农民工权益。**统筹教育资源配置。**持续加大教育投入力度，扎实推进“名校工程”。加强教设，探索建立校级教师定期交流机制。提升教育教学质量，建立教学质量监测与考评结果奖惩机制。**完善城乡医疗计生体系。**建立管运行机制，实现药品零差价销售。不断提升紧急医疗救治服务能力，完善120急救站建设，增强快速应急救治能力。强化传染病疫情共卫生事件监测预警，不断提高应急处置能力。**持续落实优惠政策。**持续落实好中央、自治区、自治州和我市出台的各项惠企政策，企业达产达效。**强化平安体系建设。**贯彻落实总目标，维护意识形态安全，加强应急能力建设，深化市域社会治理，不断提升人民感。

各位代表，做好2021年工作意义重大、任务艰巨，我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落九届五中全会和第三次中央新疆工作座谈会精神，在市党委的坚强领导下，自觉接受人大监督，虚心听取政协意见建议，坚定信心取、奋发有为，为“十四五”开好局、起好步，为全市经济社会发展做出更大贡献！

浏









